



Администрация
муниципального
образования «Иволгинский
район»
Республики Бурятия

Буряад Республикын
«Ивалгын аймаг»
гэһэн муниципальна
байгууламжын захиргаан

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 10 » 03 2023 г.

№ 289-1

с. Иволгинск

Об утверждении докладов о результатах обобщения правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля за 2022 год

В соответствии с ч.2 ст.47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета депутатов МО «Иволгинский район» № 283 от 24.12.2021 года «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте в границах муниципального образования «Иволгинский район», решением Совета депутатов МО «Иволгинский район» м№ 284 от 24.12.2021 года «Об утверждении Положения о муниципальном контроле контроля за исполнением теплоснабжающими организациями обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Иволгинском районе, решением Совета депутатов МО «Иволгинский район» № 246 от 30.09.2021 года «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах МО «Иволгинский район», администрация МО «Иволгинский район» решает:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля на автомобильном транспорте в границах МО «Иволгинский район» за 2022 год согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению.
2. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики организации и проведения муниципального земельного контроля в

границах МО «Иволгинский район» за 2022 год согласно приложению № 2 к настоящему распоряжению.

3. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за исполнением теплоснабжающими организациями обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Иволгинском районе за 2022 год согласно приложению № 3 к настоящему распоряжению.

4. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации МО «Иволгинский район».

5. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя главы администрации по экономическому развитию Дашиева Э.П.

Глава



Н.В. Емонаков

Доклад
обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления
муниципального контроля на автомобильном транспорте в границах
муниципального образования «Иволгинский район»
Республики Бурятия за 2022 год

Исполнение данной муниципальной функции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета депутатов муниципального образования «Иволгинский район» № 283 от 24.12.2021 года «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте в границах муниципального образования «Иволгинский район».

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте в границах муниципального образования «Иволгинский район» (далее – муниципальный контроль на автомобильном транспорте) осуществляется администрацией муниципального образования «Иволгинский район» (далее – администрация).

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения муниципального образования «Иволгинский район» (далее - автомобильные дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования местного значения):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального

государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них;

деятельность по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

б) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в случае создания платных автомобильных дорог общего пользования местного значения, платных участков таких автомобильных дорог);

внесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (в случае создания таких парковок (парковочных мест));

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

внесение платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

придорожные полосы и полосы отвода, автомобильных дорог общего пользования местного значения;

автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса.

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике устранения условий, способствующих совершению правонарушений, оказания воздействия на контролируемых лиц с целью недопущения нарушения обязательных требований, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, а также рассмотрения случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда и ущерба, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, обстоятельств и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте в границах муниципального образования «Иволгинский район» не проводились в связи с мораторием, установленным Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", и в связи с отсутствием оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году плановых контрольных мероприятий не проводилось, в связи с отсутствием утвержденного плана проведения проверок на 2022 год.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2022 году не установлено.

Доклад
обобщение правоприменительной практики по
результатам осуществления муниципального контроля за исполнением
теплоснабжающими организациями обязательств по строительству,
реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в
Иволгинском районе за 2022 год

Исполнение данной муниципальной функции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета депутатов МО «Иволгинский район» от 24.12.2021 года № 284 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением теплоснабжающими организациями обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Иволгинском районе.

Деятельность в рамках муниципального контроля за исполнением теплоснабжающими организациями обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Иволгинском районе направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

В 2022 году внеплановые контрольные мероприятия не проводились. Предписания об устранении выявленных нарушений не выдавались. Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Должностными лицами управления муниципального контроля администрации МО «Иволгинский район» проведены мероприятия, направленные на информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о недопущении нарушений обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте.

В целях недопущения нарушения обязательных требований действующего законодательства, контролируемым лицам рекомендуется на постоянной основе осуществлять контроль соблюдения обязательных требований законодательства, обеспечивать качественное выполнение работ, предусмотренных требованиями законодательства, неукоснительно выполнять требования контрольного органа по устранению выявленных нарушений, рекомендуется повышать юридическую грамотность путём отслеживания изменений в действующем законодательстве.

Профилактика нарушения обязательных требований направлена на предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами и достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики
осуществления муниципального земельного контроля
в границах муниципального образования
Иволгинский район за 2022 год

1. Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Иволгинский район (далее – муниципальный земельный контроль) за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 248-ФЗ).

2. Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению администрацией муниципального образования Иволгинский район и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемому законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

3. Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования Иволгинский район осуществляется администрацией муниципального образования Иволгинский район (далее – контрольный орган) непосредственно Управлением муниципального контроля администрации муниципального образования «Иволгинский район» (далее – Управление).

4. Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием

Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

решением Совета муниципального образования «Иволгинский район» от 30 сентября 2021 года № 246 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Иволгинский район».

5. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

6. Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по распоряжению объектами земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования «Иволгинский район».

7. За 2022 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей контрольные мероприятия не проводились, в связи с мораторием, установленным Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

8. В рамках муниципального земельного контроля проведена следующая работа:

1) в отношении граждан проведены профилактические мероприятия соблюдения требований земельного законодательства:

- по статье 7.1 КоАП РФ самовольное занятие участка или его использование без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости – без документов, разрешающих осуществлять хозяйственную деятельность;

9. Типичными нарушениями при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

9.1. Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) представляет собой неправомерный захват и использование земельного участка лицами, не имеющими на нее законных прав, в том числе с нарушением границ собственного земельного участка, установленных межевым планом, вынос построенного

здания, сооружения или ограждения на территорию прилегающего смежного земельного участка.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в едином государственном реестре недвижимости, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае, если в сведениях едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру, который проведет кадастровые работы, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения с заявлениями о внесении сведений о границах земельного участка в едином государственном реестре недвижимости.

10. Как показывает анализ проведенных профилактических мероприятий, наиболее часто, выявляемым нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ.

11. В целях подготовки предложений об актуализации обязательных требований считаем необходимым учесть случаи, когда собственник объекта недвижимости (здания) использует земельный участок в силу закона, и в этом случае то обстоятельство, что собственник здания не зарегистрировал право на использование земельного участка не образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ (с 20 марта 2015 г. диспозиция статьи 7.1 КоАП РФ) не охватывает противоправные деяния по использованию земельных участков без оформленных в установленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, но только в том случае, когда на земельном участке находится принадлежащий на праве собственности лицу объект (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 августа 2016 г. № 308-АД15-19368).